

## 國際競才發展趨勢

國家實驗研究院科技政策研究與資訊中心 王皓怡

人才資本是推動產業創新發展與國家經濟成長的重要基礎，能為企業創造價值，進而帶動產業生產力提高，對於提升國家整體競爭力有所助益。而隨著科技進步快速、經濟市場全球化、人口變遷及產業結構轉型，使得人才在全球的跨境流動更為頻繁，同時也影響全球勞動市場的人才供需。由於近年國際人才競爭激烈，人才供需失衡現象日趨嚴重，歐美、新加坡、日本與韓國等先進國家，無不競逐於國際高階專業人才之延攬及國內優秀人才的培育與留任，並將高階技術移民政策，以及健全就業與技能培育之發展列為國家政策優先方向，期能藉此引進與培養國內外高階人才，補充國家專業人才的缺口。

各先進國家紛紛透過營造良好的生活與工作環境，改善薪酬制度及調整薪資結構，擴大對人才的磁吸效應，吸引國外專業人才或促使海外人才回流，增加人才的存量與流量，以人才的良性循環因應人才枯竭問題。如瑞士雖自然資源有限，但仍為全球重要的人才中心，係因瑞士非常重視創新研發能力的培養與開發，並積極尋求國際合作夥伴，以開放式環境廣納全球頂尖人才，使其擁有豐沛且健全的人才資本結構。丹麥、挪威與奧地利等國家則是利用法規與制度來改善勞工福利、職場文化，並強化勞工勞動保障，使其擁有高品質的生活環境；在教育方面更是挹注大量資源，積極發展與培育當地之人才資本，有利於吸引國外高階專業人才，積累人力資本總量。而新加坡作為全球最具競爭力的國家，深知人才與國家未來競爭力休戚與共，推行外籍專業人士的就業簽證政策，以延攬其境內缺乏的科技人才，增加國際高階人才至新加坡工作的意願。另馬來西亞在東協國家的競爭力表現頗有後起之秀的態勢，為發展數位經濟，強化其就業條件與環境，鼓勵人民學習新技能，並擴大教育投資及人才培育，以此提升人才存量。

依據瑞士洛桑管理學院(IMD)公布的 2019 年世界人才報告(IMD World Talent Report 2019)評比結果，我國對於教育投資略顯不足，勞動力市場正面臨高階專業人才外流且延攬國外高階技術人才不易，加上國內的人才培育緩不濟急等問題，使得我國人才短缺的問題日益嚴重。另根據英國牛津經濟研究院(Oxford

Economics)發布的 2021 年全球人才(Global Talent 2021)報告預測，我國將於 2021 年因人才外流與吸引國際專業人才的誘因不足，而成為全球人才供需落差程度最嚴重國家。

面對人才供需失衡問題，我國在第十一次全國科學技術會議中，將育才競才環境納入人才與價值創造之重要議題。為強化跨域合作與能量整合，政府將推動大學與法人共同合作、建構產業聚落，並鬆綁產學研人才的聘用及流動，如制訂彈性薪資規定來聘用優秀產學研人才，提高專利的產業應用性與排他性，增加留才的誘因。另為活絡高等教育之國際觸角，政府持續鼓勵大學與國際鏈結，積極參與國際前瞻科研合作，透過國際合作吸引世界優秀人才，以提升大學的研究品質及國際人才培育，厚植我國研發能量。除此之外，政府也規劃陸續鬆綁外國專業人才來臺相關法規，如「外國專業人才延攬及僱用法」，以放寬外國專業人才簽證、工作與居留相關規定，優化保險、租稅、退休等待遇，打造具全球競才優勢的環境。

透過政府的各項積極措施，持續建構具國際競才優勢的環境，完善有效的人才回流機制與管道，藉由優秀人才的回流帶動國際經驗與技術交流，強化我國與國際社會之間的連結，為國內人才流量挹注活水。同時著眼於產業未來轉型發展所需人才，培養國民擁有能因應未來挑戰的技能，並建構對外籍專業人士更為友善的創新創業環境，以開放及寬鬆的政策，廣納全球人才及創業家，有助我國國際化布局，藉以強化經濟動能，提升國家競爭力。